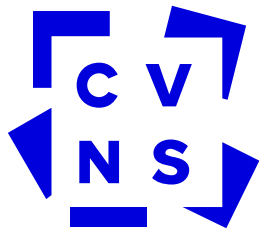


Veřejné financování
neziskového
sektoru:
průhledné, nebo
neznámé?

MUNI



Vladimír Hyánek

Informace o NNO



Zdroje dat, vlastnosti & problémy

MONITOR/ informační portál Ministerstva financí

<http://monitor.statnipokladna.cz>

Zřizovatel rejstříku: Ministerstvo financí ČR

Účel: Specializovaný informační portál Ministerstva financí, který umožňuje veřejnosti volný přístup k rozpočtovým a účetním informacím **ze všech úrovní státní správy a samosprávy.**

- Presentované informace pocházejí ze systému Státní pokladny (IISSP – Integrovaný informační systém státní pokladny) a Centrálního systému účetních informací (CSÚIS) a jsou čtvrtletně aktualizovány.

MONITOR dále zajišťuje zveřejňování účetních závěrek organizačních složek státu podle § 21 a zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů.

Základní verze portálu byla spuštěna v květnu 2013.

- V prosinci 2013 byla zpřístupněna analytická část portálu, která umožňuje dynamickou analýzu dat pomocí pokročilého nástroje pro reporting.

MONITOR/ informační portál Ministerstva financí

O kom rejstřík referuje:

- organizační složky státu /OSS/;

státní fondy /SF/;

- Pozemkový fond České republiky;

- státní příspěvkové organizace /SPO/;

- územně samosprávné celky /ÚSC/ – obce, dobrovolné svazky obcí, kraje;

- regionální rady regionů soudržnosti /RR/;

- příspěvkové organizace, jejichž zřizovatelem jsou ÚSC /PO/.

MONITOR/ informační portál Ministerstva financí

Kdo do rejstříku informace vkládá:

- data exportována z CSÚIS, Ministerstvo financí ČR - Datová náplň MONITOR

Jaké informace jsou do rejstříku vkládány:

- Výkazy povinných účetních jednotek, Sumáře výkazů, Vybrané fakultativní výstupy, Výkazy povinných účetních jednotek

Roční údaje vybraných účetních a finančních záznamů jsou zobrazovány ve tvaru následujících účetních a finančních výkazů: Rozvaha; Výkaz zisku a ztráty; Příloha (bez textových částí); Přehled o peněžních tocích; Přehled o změnách vlastního kapitálu; Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu správců kapitol, organizačních složek státu a státních fondů – Fin 2-04 U (část I. až IX.); Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad – Fin 2-12 M (část I. až X.).

Vybrané fakultativní výstupy: Standardní sestavy dostupné v aplikaci Přehled plnění veřejných rozpočtů a sestavy Plnění závazných ukazatelů státního rozpočtu jednotlivých kapitol v aplikaci Presentace údajů kapitol SR.

MONITOR/ informační portál Ministerstva financí

MONITOR - data jsou aktualizována jednou za čtvrtletí společně s publikací dat daného čtvrtletí.

Rozpočtová skladba 632 (investiční transfery neziskovým a podobným organizacím)

Rozpočtová skladba 522 (neinvestiční transfery neziskovým a podobným)

Položka 5221 - Neinvestiční transfery obecně prospěšným společnostem

Položka 5222 - Neinvestiční transfery spolkům

Položka 5223 (neinvestiční transfery církvím a náboženským společnostem – CNS & účelová zařízení)

Položka 5224 - Neinvestiční transfery politickým stranám a hnutím

Položka 5225 - Neinvestiční transfery společenstvím vlastníků jednotek

Položka 5229 - Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím

IS CEDR III/Centrální evidence dotací z rozpočtu



IS CEDR III (Centrální evidence dotací z rozpočtu)



<http://cedr.mfcr.cz/cedr3internetv419/Default.aspx>



Zřizovatel rejstříku: Ministerstvo financí ČR



System obsahuje údaje od roku 1999, které jsou [Generálnímu finančnímu ředitelství](#) předávány čtvrtletně.

IS CEDR III/Centrální evidence dotací z rozpočtu



Účel rejstříku: nástroj pro poskytování, evidenci a kontrolu **dotací**



V CEDRu jsou shromažďovány údaje o všech dotacích a návratných finančních výpomocích ze státního rozpočtu, státních fondů, státních finančních aktiv a Národního fondu a jejich příjemcích na základě Usnesení vlády č. 584/1997



O kom rejstřík referuje: o poskytovatelích a příjemcích dotací



Kdo do rejstříku informace vkládá: poskytovatelé jsou povinni do centrální evidence dotací zaznamenávat údaje o nich a o jejich příjemcích, případně tyto údaje do ní přenášet z jiných evidencí, pokud obsahují stanovené údaje.



IS CEDR III/Centrální evidence dotací z rozpočtu



Jaké informace jsou do rejstříku vkládány:



Dotace podle forem příjemců



Dotace podle funkčního členění rozpočtové skladby

Zemědělství a lesní hospodářství

Zemědělství, lesní hospodářství a rybářství

Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství

Služby pro obyvatelstvo

Sociální věci a politika zaměstnanosti

Bezpečnost státu a právní ochrana

Všeobecná veřejná správa a služby

IS CEDR III/Centrální evidence dotací z rozpočtu



Dotace podle druhového členění rozpočtové skladby

Daňové příjmy
Nedaňové příjmy
Kapitálové příjmy
Přijaté dotace
Přijaté transfery
Běžné výdaje
Kapitálové výdaje



Dotace podle kapitol státního rozpočtu



Dotace dle regionálního členění VÚSC

IS CEDR III/Centrální evidence dotací z rozpočtu



Jsou informace realtime: ne
(čtvrtletní aktualizace)



Vyhledávání v tomto registru je založeno na hledání v datovém souboru. Tento soubor je **velice obsáhlý** a zcela chybí vyhledávání pomocí předem stanovených identifikátorů.

Jsou **předpřipraveny sestavy dat**, ze kterými je možno pracovat.

Rozbor



Dotace

Financování spolků, pobočných spolků, účelových zařízení církví a náboženských společností, obecně prospěšných společností, nadací a nadačních fondů, ústavů, školských právnických osob a zájmových sdružení právnických osob.



Zdroje dat

SR: hlavním zdrojem dat jsou databáze vedené jednotlivými kapitolami státního rozpočtu.

Kraje: databáze vedené jednotlivými kraji. Hl. m. Praha je dle zákona č. 131/2000 Sb. obcí i krajem zároveň. Pro účely Rozboru je rozpočet hl. m. Prahy prezentován společně s údaji za rozpočty krajů.

Obce: Údaje za dotace z rozpočtů obcí lze získat podobně, jako v případě státního rozpočtu, rozpočtu krajů a rozpočtu hl. m. Prahy. Vzhledem k finanční a časové náročnosti však byl v případě obecních rozpočtů a státních fondů využitým zdrojem systém MONITOR, který obsahuje datové oblasti účetního a finančního výkaznictví jednotlivých rozpočtů.

Srovnání

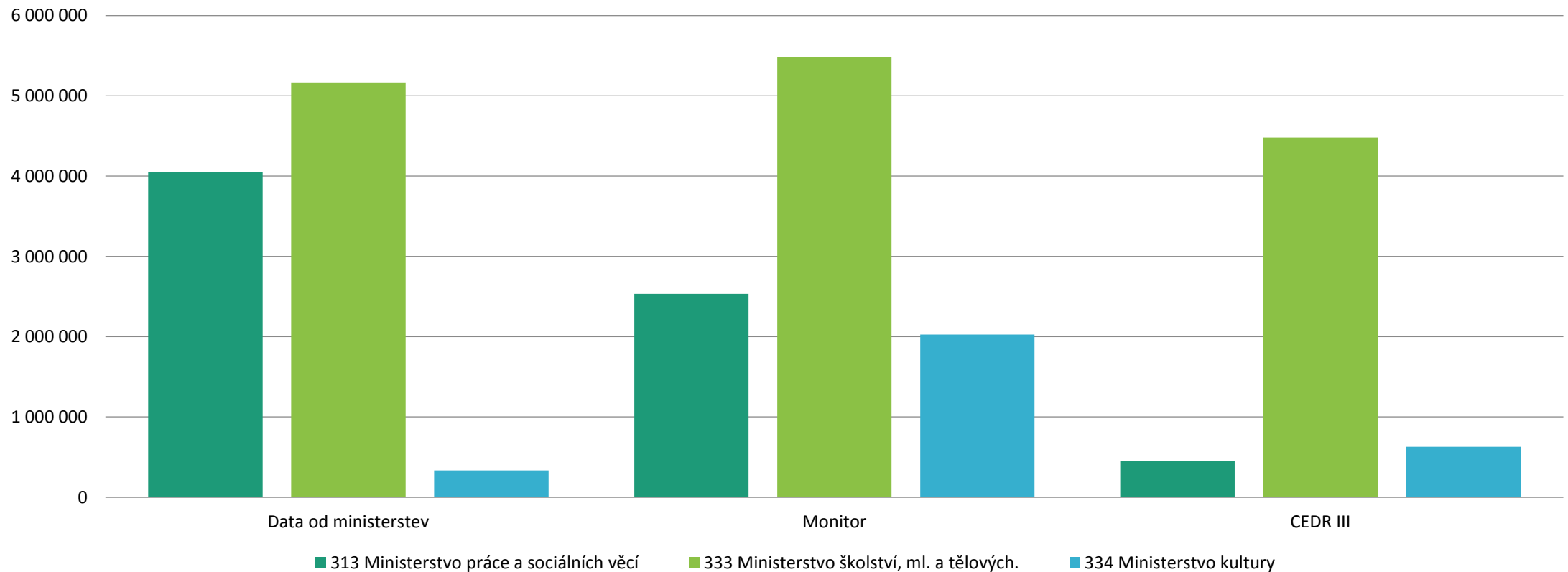
- Monitor vs. CEDR vs. Rozbor (data od ministerstev)

Srovnání

Kapitoly státního rozpočtu	Dotace nestátním neziskovým organizacím ze státního rozpočtu v roce 2016					
	Data od jednotlivých kapitol státního rozpočtu (7/2017)		Data z aplikace Monitor (5/2019)		Data z aplikace CEDR III (7/2017)	
	Objem dotací (tis. Kč)	Počet dotací	Objem dotací (tis. Kč)	Počet dotací	Objem dotací (tis. Kč)	Počet dotací
304 Úřad vlády ČR	153 954	354	153 722		150 716	347
306 Ministerstvo zahraničních věcí	317 276	210	326 058		82 929	79
307 Ministerstvo obrany	28 664	150	28 443		28 383	150
313 Ministerstvo práce a sociálních věcí	4 050 215	4 519	2 532 411		450 584	4 871
314 Ministerstvo vnitra	105 918	351	135 116		79 877	262
315 Ministerstvo životního prostředí	46 701	414	89 714		83 903	384
317 Ministerstvo pro místní rozvoj	199 865	162	303 204		183 455	79
321 Grantová agentura ČR	9 880	14	9 880		9 880	14
322 Ministerstvo průmyslu a obchodu	48 929	54	48 929		23 063	16
327 Ministerstvo dopravy	7 778	7	7 778		7 350	2
329 Ministerstvo zemědělství	209 724	646	493 055		0	688
333 Ministerstvo školství, ml. a tělových.	5 164 943	4 806	5 484 344		4 478 072	5 734
334 Ministerstvo kultury	334 126	1 071	2 027 793		627 956	1 916
335 Ministerstvo zdravotnictví	104 333	457	142 598		79 401	221
336 Ministerstvo spravedlnosti	13 814	35	13 929			
361 Akademie věd ČR	8 060	154	8 060		8 060	154
377 Technologická agentura ČR	45 981	15	35 506		35 329	6
398 Všeobecná pokladní správa	23 205	23	32 150		32 150	7
Celkem	10 873 366	13 442	11 872 692		6 361 107	14 930

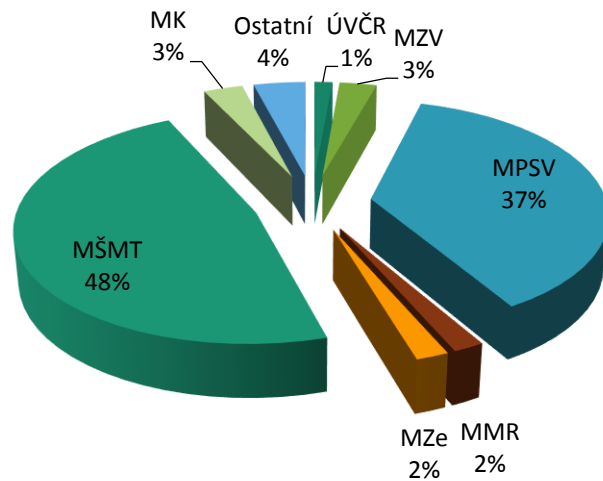
Srovnání největších kapitol státního rozpočtu dle způsobu získání dat

Srovnání největších kapitol SR

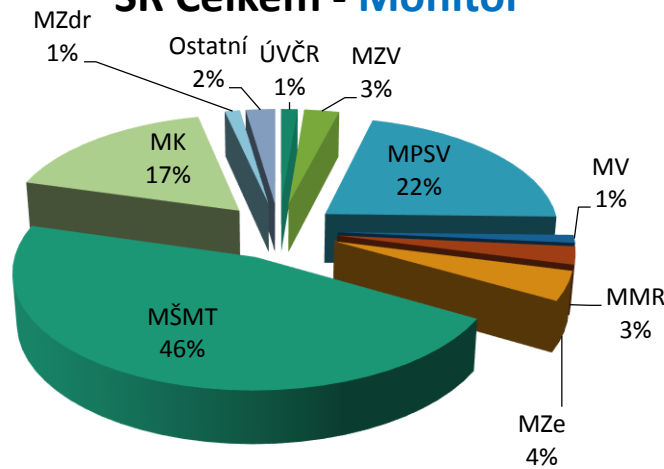


Srovnání vybraných kapitol státního rozpočtu dle způsobu získání dat

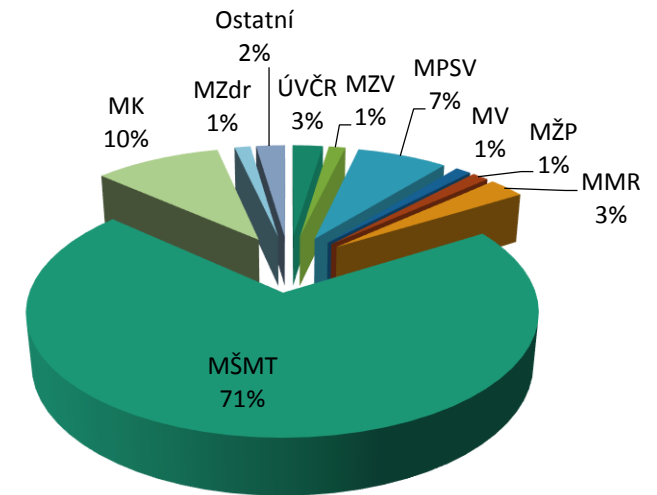
SR Celkem - Rozbor



SR Celkem - Monitor

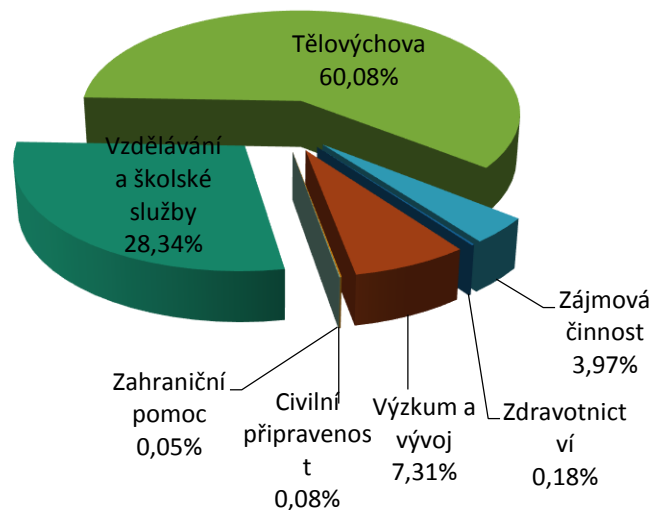


SR Celkem - CEDR III

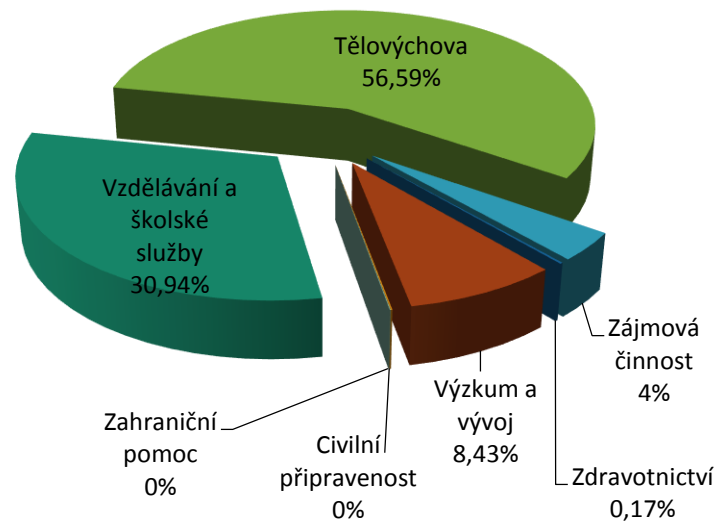


Srovnání objemu poskytnutých dotací z MŠMT dle účelu podle jednotlivých databází

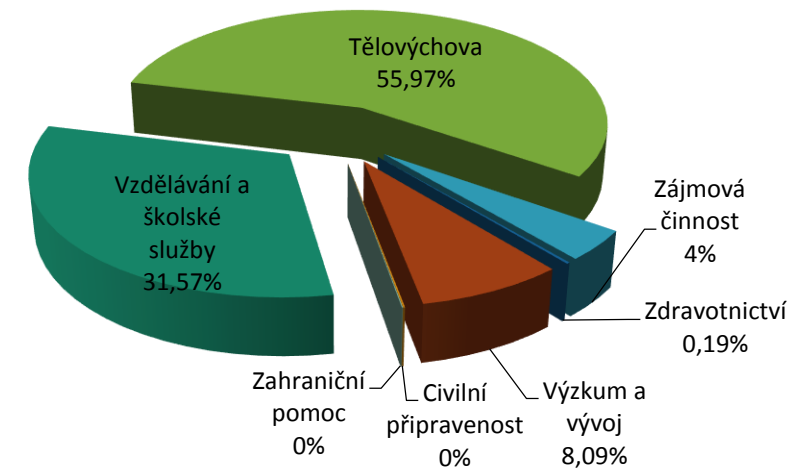
MŠMT dle účelu - Rozbor



MŠMT dle účelu - Monitor



MŠMT dle účelu - CEDR III



Srovnání_ závěry

- Různé zdroje, různé hodnoty
 - Příčiny:
 - Agregace jednotlivých položek (problém MONITORu)
 - Lidský faktor
 - Časové hledisko (zpoždění)
 - ?

Co vlastně chceme vědět? A zajímají nás pouze dotace?



Celkový objem dotací
z jednotlivých úrovní
rozpočtů



Celkový objem dotací
od jednotlivých
poskytovatelů



Kdo jsou příjemci dotací,
kolik mají celkem peněz a
kolik dotací

Proč to vlastně chceme vědět?



AKTIVITY NNO?



TRANSPARENTNOST?



DOPADY DOTACÍ?

Už je to tady zase?



CO TO VLASTNĚ JE TA
„NEZISKOVKA“?



OBČANSKÁ SPOLEČNOST
VS. NEZISKOVÝ SEKTOR

Offtopic (?): nová data

Dotace poskytnuté NNO z rozpočtů obcí 2017 (mimo rozpočet hl. m. Prahy)

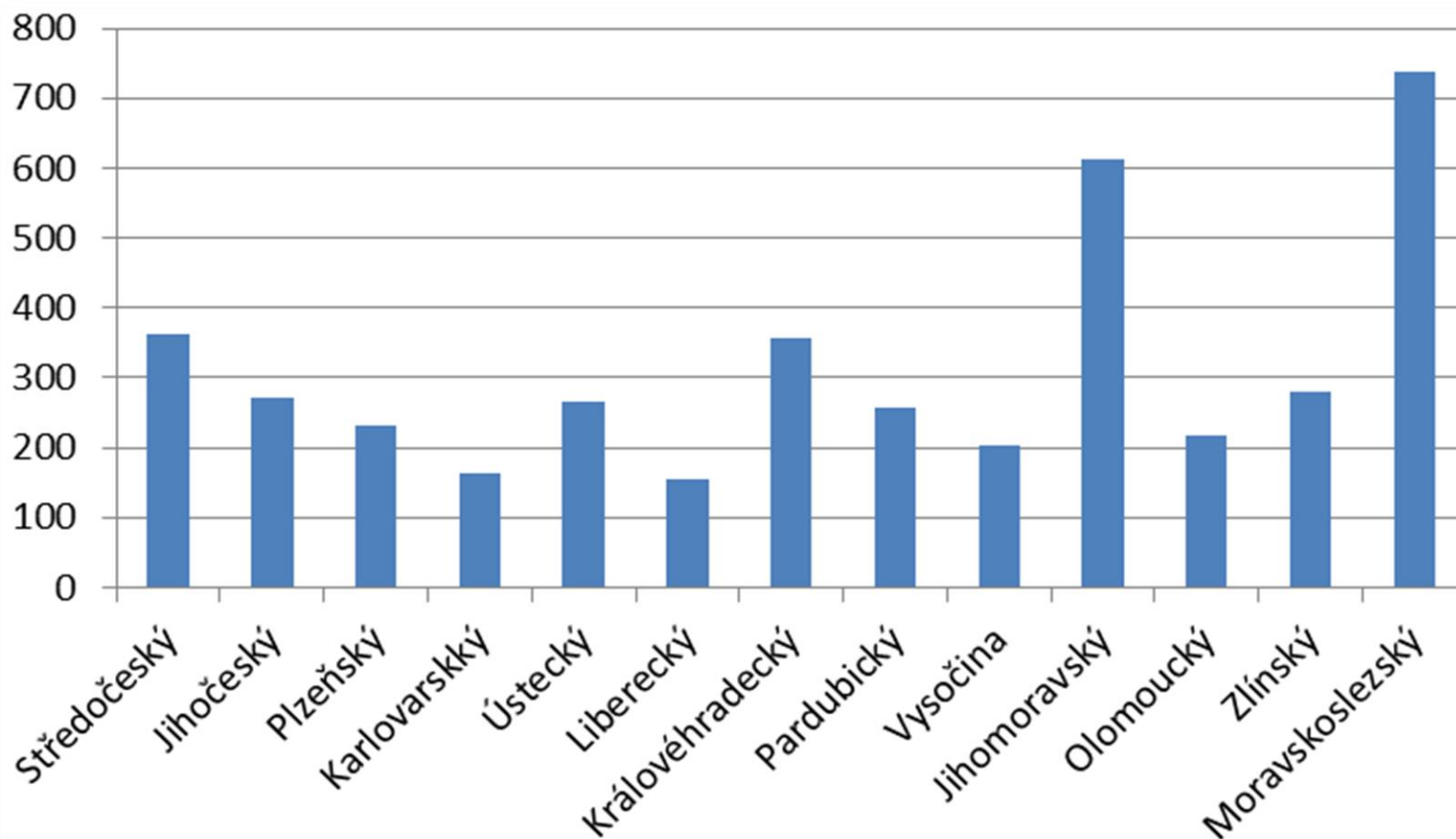


V roce 2017 poskytly obce (mimo hl. m Prahy) dotace NNO ve výši 4 119,2 mil. Kč.



Oproti roku 2016 došlo v roce 2017 k nominálnímu zvýšení objemu poskytnutých dotací z obecních rozpočtů (mimo rozpočet hl. m. Prahy) o 4 %.

Dotace poskytnuté NNO z rozpočtů obcí (mimo rozpočet hl. m. Prahy)



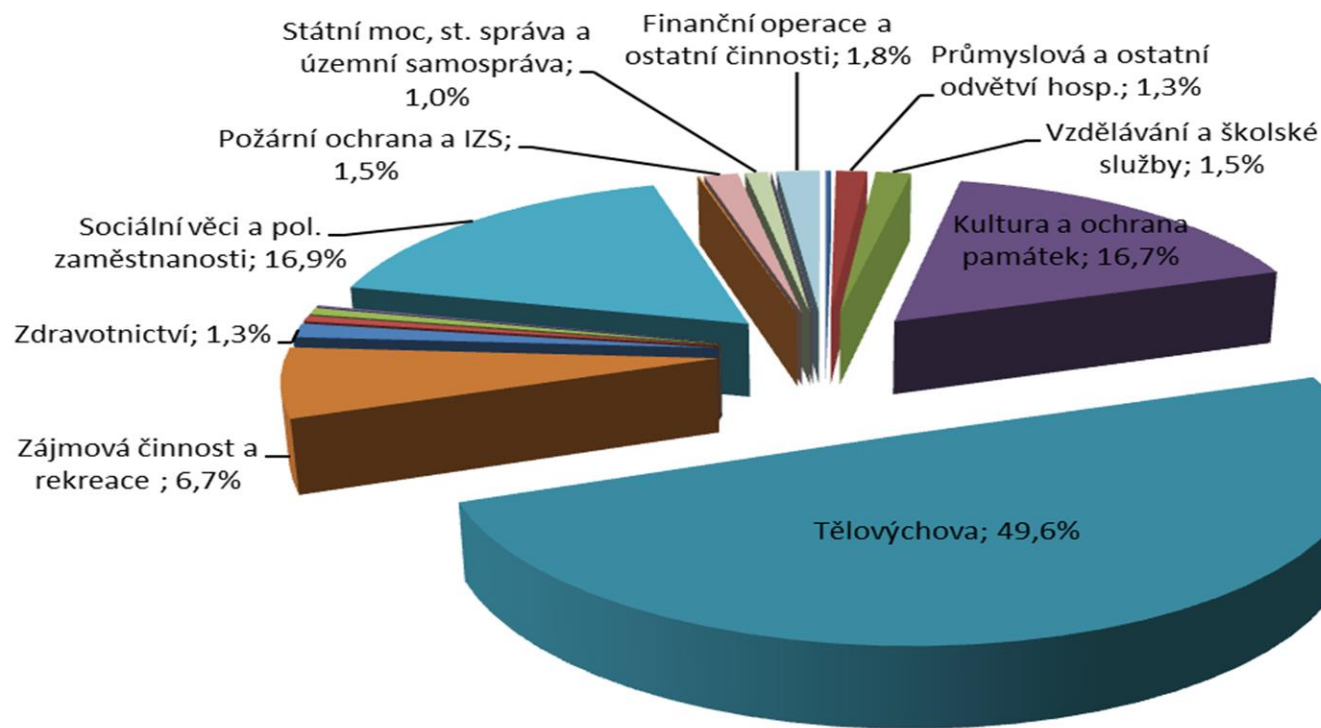
Zdroj: MONITOR (k 1. 12. 2018)

Vývoj objemu dotací poskytnutých NNO z jednotlivých obecních rozpočtů (mimo rozpočtu hl. m. Prahy) v letech 2011 až 2017 (v tis. Kč)

Obecní rozpočty mimo hl. m. Prahy (dle NUTS III)	Součet dotací						
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
CZ020 Středočeský kraj	226 312	213 861	248 088	248 706	307 642	342 122	362 644
CZ031 Jihočeský kraj	206 479	195 431	245 817	235 740	260 725	294 303	271 985
CZ032 Plzeňský kraj	180 631	199 319	217 905	278 707	363 903	227 374	232 267
CZ041 Karlovarský kraj	105 262	116 797	132 436	133 626	133 563	151 693	164 161
CZ042 Ústecký kraj	167 078	174 834	201 014	222 497	226 686	265 775	267 026
CZ051 Liberecký kraj	77 906	108 119	107 823	116 010	116 093	156 011	153 818
CZ052 Královéhradecký kraj	294 730	290 943	308 001	309 613	323 455	345 524	355 445
CZ053 Pardubický kraj	145 298	181 006	233 394	227 726	221 643	237 699	257 889
CZ063 Kraj Vysočina	162 696	167 511	189 180	180 556	211 683	211 683	204 331
CZ064 Jihomoravský kraj	332 316	338 886	366 426	412 864	498 304	582 230	613 410
CZ071 Olomoucký kraj	139 050	171 343	178 050	154 911	164 715	197 211	218 662
CZ072 Zlínský kraj	232 689	218 701	257 034	249 115	268 193	273 102	280 241
CZ080 Moravskoslezský kraj	456 897	512 395	578 317	567 578	588 539	663 947	737 309
Celkem	2 727 343	2 889 148	3 263 485	3 337 649	3 685 142	3 948 674	4 119 189

Zdroj: MONITOR (k 1. 12. 2018)

Podíl objemu dotací poskytnutých NNO z rozpočtů obcí (mimo rozpočet hl. m. Prahy) v roce 2017 dle podpořeného odvětví (v %)



Zdroj: MONITOR (k 1. 12. 2018)

Vývoj objemu dotací poskytnutých NNO z obecních rozpočtů (mimo rozpočtu hl. m. Prahy) v letech 2011 a 2017 dle odvětví (v tis. Kč)

Odvětví	Součet dotací						
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Zemědělství, lesní hospodářství	5 942	5 485	8 142	6 350	8 255	8 512	9 901
Průmyslová a ostatní odvětví hosp.	62 867	57 128	57 162	54 114	48 553	63 692	54 784
Vzdělávání a školské služby	24 421	20 787	20 944	32 452	35 932	52 869	62 137
Kultura a ochrana památek	528 794	569 456	634 846	660 054	780 752	663 901	686 608
Tělovýchova	1 139 752	1 269 500	1 452 865	1 471 102	1 634 569	1 926 299	2 043 081
Zájmová činnost a rekreace	181 678	220 110	240 126	258 004	275 229	260 376	276 107
Zdravotnictví	69 191	45 550	44 606	48 837	49 900	54 033	54 952
Bydlení, komunál. služby a úz. Rozvoj	49 263	14 560	29 227	20 339	22 811	27 099	23 469
Ochrana životního prostředí	17 210	19 648	24 457	21 084	23 892	22 218	27 172
Výzkum a vývoj	4 028	3 963	4 818	6 817	7 882	8 020	7 334
Sociální věci a pol. zaměstnanosti	515 459	551 616	598 172	609 277	648 917	693 377	695 028
Civ. př. na krizové stavy, bezp. a veř. pořádek	3 459	3 395	5 951	4 918	5 379	4 808	3 282
Právní ochrana	106	35	40	41	38	44	48
Požární ochrana a IZS	32 773	30 674	43 871	45 897	46 157	53 513	60 222
Státní moc, st. správa a územní samospráva	52 076	42 053	49 161	41 504	43 606	38 627	39 575
Zahraniční pomoc a mez. spolupráce	3 034	2 636	1 048	1 099	1 923	2 564	1 296
Finanční operace a ostatní činnosti	37 289	32 552	48 048	55 760	51 349	68 724	74 195
Celkem	2 727 343	2 889 148	3 263 485	3 337 649	3 685 142	3 948 674	4 119 189

Zdroj: Rozbor 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, MONITOR (k 1. 12. 2018)

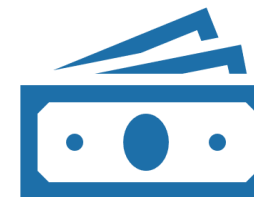
Dotace poskytnuté NNO ze státních fondů 2017



Ze státních fondů byly v roce 2017 poskytnuty nestátním neziskovým organizacím dotace ve výši 220,3 mil. Kč.

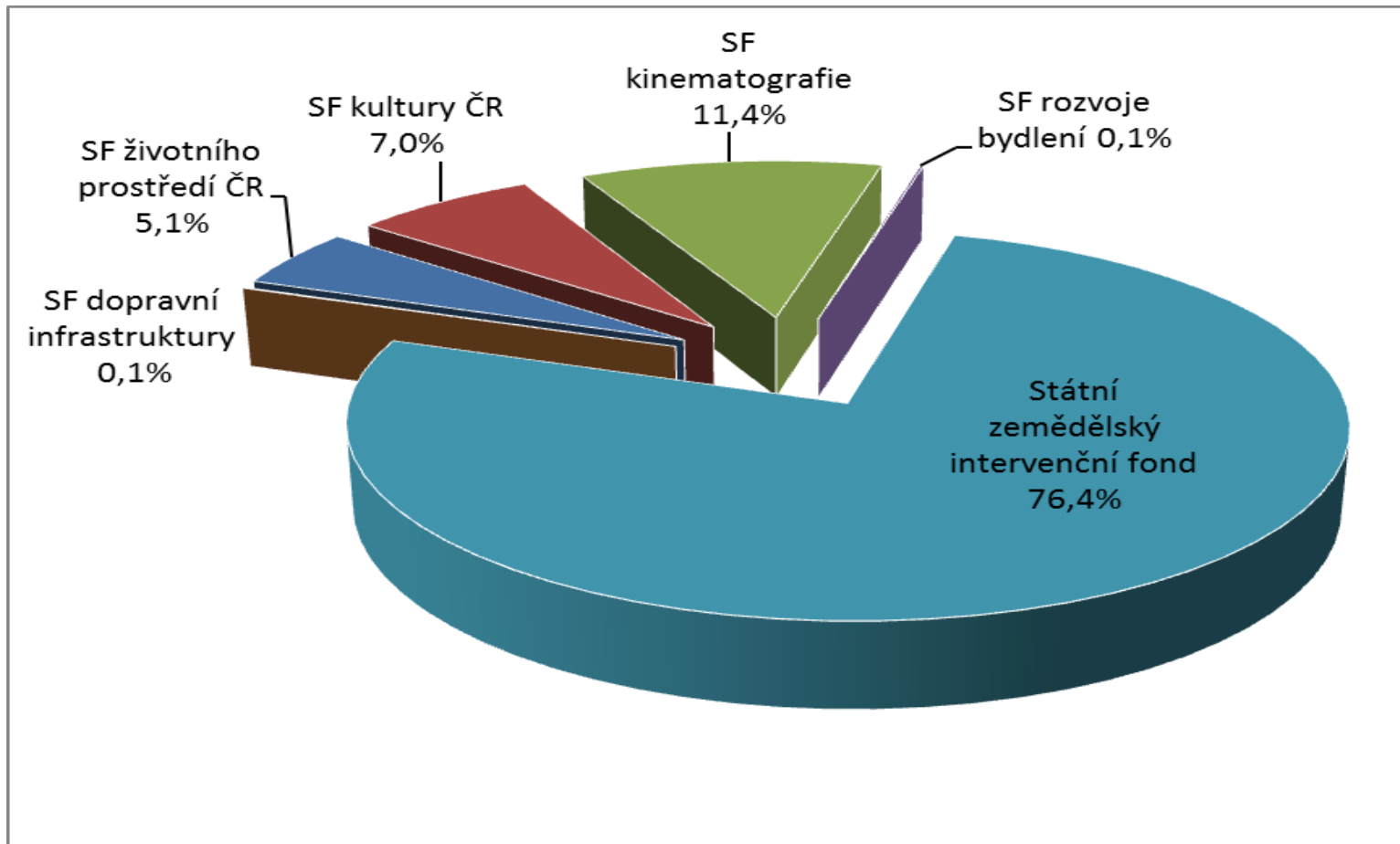


Jedná se o téměř stejnou výši poskytnutých dotací jako v předchozím roce 2016.



Největší objem dotací v roce 2017 poskytl Státní zemědělský intervenční fond.

Podíl objemu dotací poskytnutých NNO ze státních fondů v roce 2017 dle jednotlivých fondů (v %)



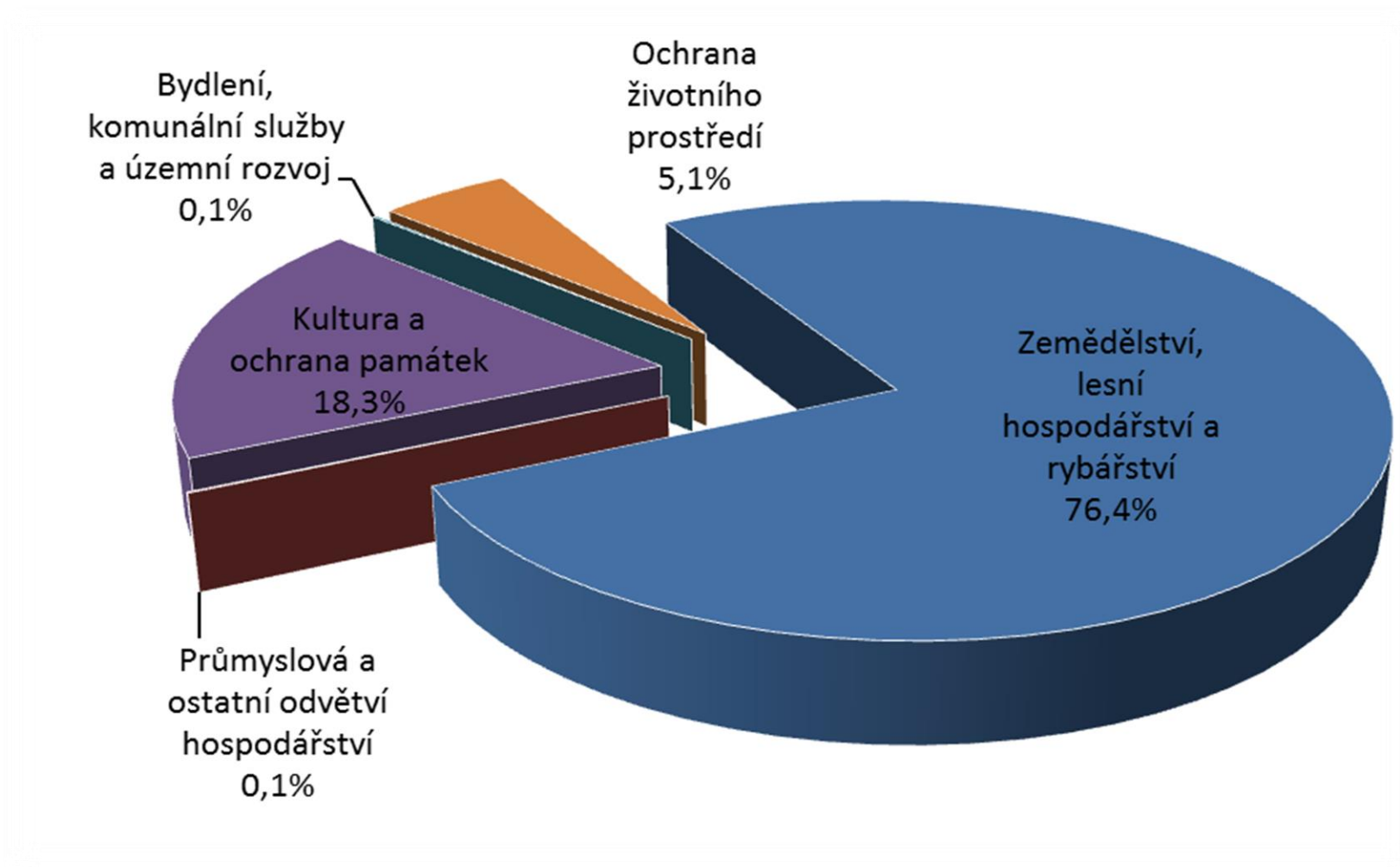
Zdroj: MONITOR (k 1. 12. 2018)

Vývoj objemu dotací poskytnutých NNO ze státních fondů v letech 2011 až 2017 dle rozpočtu (v tis. Kč)

Rozpočet	Součet dotací						
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
SF životního prostředí ČR	90 707	47 118	29 895	42 201	36 294	7 774	11 131
SF kultury ČR	0	12 150	10 245	12 035	12 780	13 110	15 325
SF kinematografie	13 177	15 204	4 537	22 149	19 918	30 910	25 030
SF rozvoje bydlení	1 332	294	2 393	349	284	353	270
Státní zemědělský intervenční fond	676 519	603 200	728 213	765 294	667 821	168 842	168 411
SF dopravní infrastruktury	0	0	0	0	0	0	161
Celkem	781 735	677 965	775 284	842 028	737 097	220 990	220 328

Zdroj: MONITOR (k 1. 12. 2018)

Podíl objemu dotací poskytnutých NNO ze státních fondů pro rok 2017 dle odvětví (v %)



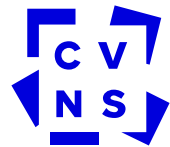
Zdroj: MONITOR (k 1. 12. 2018)

Vývoj objemu dotací poskytnutých NNO ze státních fondů v letech 2011 až 2017 dle odvětví (v tis. Kč)

Odvětví	Součet dotací						
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Zemědělství, lesní hospodářství a rybnářství	82 867	64 337	108 511	182 318	183 933	168 552	168 411
Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství	8 000	17 346	15 824	20 786	14 703	471	161
Vzdělávání a školské služby	9 930	4 283	0	14 440	8 708	0	0
Kultura a ochrana památek	134 668	142 816	292 264	239 914	171 853	44 020	40 355
Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	460 361	404 213	334 362	349 876	331 362	644	270
Ochrana životního prostředí	85 908	44 971	24 323	34 695	26 539	7 302	11 131
Celkem	781 735	677 965	775 284	842 028	737 097	220 990	220 328

Zdroj: Rozbor 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, MONITOR (k 1. 12. 2018)

MUNI



MASARYKOVA UNIVERZITA
EKONOMICKO-SPRÁVNÍ FAKULTA
CENTRUM PRO VÝZKUM NEZISKOVÉHO SEKTORU
LIPOVÁ 507/41A
EU/CZ 602 00 BRNO
CVNS.ECON.MUNI.CZ